

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красная 6, г. Ртищево, Саратовской обл., 412031
тел.(84540) 4-22-22 E-mail: karyakinaop@yandex.ru

14.11.2022 г. № 01-13/44

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 57 МП

**На проект бюджета Ртищевского
муниципального района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

г. Ртищево

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района от 14.11.2022г. № 13-Р;

При подготовке Заключения на Проект решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района учтены требования: Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения о контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области, утвержденное решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 27 декабря 2021 года № 87-492, приказа Минфина РФ от 08.06.2020 года № 98н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Положения о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе, утвержденного решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 25 августа 2010 года № 7-53 (с изменениями и дополнениями от 21.02.2012г. № 2-5, от 05.05.2012г. №5-35, 01.03.2016г. № 3-12, от 23.03.2018г. № 28-182, от 15.09.2020г. № 68-393, от 04.10.2021г. № 82-469), проекта Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов», прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального образования, основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования город Ртищево на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, распоряжения администрации Ртищевского муниципального района от 28 октября 2022 года № 829-р «О проекте решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия: определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, определение соответствия данного Проекта бюджета, документам, представленным с Проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе.

Одновременно с проектом бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены следующие документы и материалы:

- распределение доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- нормативы распределения доходов между бюджетом Ртищевского муниципального района и бюджетами муниципальных образований Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- ведомственная структура расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- перечень муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с объемами бюджетных ассигнований для их реализации.

- распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- распределение средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части, образованной за счет субвенции на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- программа муниципальных внутренних заимствований Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- программа муниципальных гарантий Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный проект бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в целом основывается на:

- послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года;

- прогнозе социально-экономического развития Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- проектах муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке заключения Контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные, областные и нормативно-правовые акты муниципального района, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета Ртищевского муниципального района.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета г. Ртищево;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- организация работы по увеличению поступлений доходов в бюджет Ртищевского муниципального района;
- совершенствование управления муниципальным имуществом Ртищевского муниципального района.

Бюджетная политика в части расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов определены бережливость и максимальная отдача.

Основные направления налоговой политики в области доходов ориентированы на:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно - исковой работы с должниками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- увеличение доходов бюджета муниципального района за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципалитета, и его более рационального использования.

3. Анализ показателей бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Общий объем доходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов:

- на 2023 год в сумме 935158,5 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 858719,5 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 871043,3 тыс. рублей;

Расчет прогноза поступления доходов произведен в соответствии с законодательством Российской Федерации и проектом Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий объем расходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов:

- на 2023 год в сумме 935158,5 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 858719,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10000,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 871043,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 21000,0 тыс. рублей;

Верхний предел муниципального внутреннего долга:

- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 10000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2025 года в размере 10000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2026 года в размере 10000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга рассчитан в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, размер муниципального долга на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы:

Наименование показателей	тыс. руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
Налог на доходы физических лиц	155304,7	170214,0	184341,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	16882,0	13030,0	13030,0
Налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	5816,0	6048,0	6285,0
Единый сельскохозяйственный налог	16992,8	17672,5	18380,1
Транспортный налог	40632,0	40201,0	39775,0
Государственная пошлина	6065,0	6025,0	6140,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	3000,0	3000,0	3000,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	541,7	563,4	563,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	300,0	300,0	300,0
Доходы от продажи материальных нематериальных активов	1200,0	1200,0	1200,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	174219,7	138050,4	135372,6
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	47522,6		
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	459517,7	460245,4	461042,4
Иные межбюджетные трансферты	7164,3	2169,8	1613,0
ДОХОДЫ	935158,5	858719,5	871043,3

Наиболее значительную часть дохода бюджета, составит налог на доходы физических лиц, так доля дохода составят в 2023 году 16,6%, в 2024 году 19,82%, в 2025 году 21,16% от общего объема доходов бюджета.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их соответствие статьям 41, 42, 46, 47, 61, 62, 135, 138-140 БК РФ. Планируемые показатели доходов бюджета, в соответствии со статьей 169 БК РФ, базируются оценке ожидаемого исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормах налогового и бюджетного законодательства.

Направления расходования	тыс. руб.		
	2023 год план	2024 год план	2025 год план

Общегосударственные вопросы	73426,5	70639,8	72084,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	150,0	150,0	150,0
Национальная экономика	66053,9	51170,9	39744,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	5600,0	4370,0	3790,0
Образование	633331,4	596534,7	604338,0
Культура	129063,9	97593,6	100878,3
Социальная политика	22314,6	22901,0	23512,0
Охрана окружающей среды	100,0	100,0	100,0
Физическая культура и спорт	1197,6	1197,6	1197,6
Средства массовой информации	926,5	926,5	926,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2994,1	3135,4	3321,4
Всего расходов	935158,5	848719,5	850043,3

На финансирование сфер образования и культуры приходится большая часть расходов бюджета и остается достаточно стабильной, так в 2023 году доля расходов бюджета на образование и культуру составит 67,72 % и 13,80%, в 2024 году – 70,28 % и 11,49%, в 2025 году – 71,09% и 11,86% от общего объема расходов бюджета. Приоритетными направлениями расходов бюджета являются расходы в социальной сфере.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов принят программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

На реализацию муниципальных программ города Ртищево на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено расходов:

в 2023 году – 798237,3 тыс. рублей или 85,35% от общего объема расходов бюджета;

в 2024 году – 718130,0 тыс. рублей или 84,61% от общего объема расходов бюджета;

в 2025 году – 715028,8 тыс. рублей или 84,11% от общего объема расходов бюджета.

Расходы Ртищевского муниципального района на 2023 – 2025 годы предусмотрены с учетом следующих особенностей:

- с прогнозным уровнем инфляции;
- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы;
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2023 - 2025 годах;
- по остальным публичным обязательствам муниципального образования – исходя из условий, действующих в 2022 году;

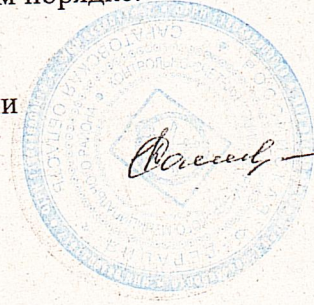
Бюджетные расходы исполняются в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на основе федерального, и регионального законодательства и нормативно-правовых актов муниципального района.

Вывод: Бюджет Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Основные направления бюджетной политики Бюджета Ртищевского муниципального района на 2023

и на плановый период 2024 и 2025 годов учтены и отражены в структуре доходов и расходов бюджета. Бюджет муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован.

Контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района, считает, что предоставленный Бюджет Ртищевского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствует законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть его в установленном порядке.

Председатель контрольно-счетной комиссии
Ртищевского муниципального района
Саратовской области



Карякина О.П.