Приложение

к распоряжению администрации Ртищевского муниципального района

от 13 сентября 2019 г. № 749-р

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**(«дорожная карта») по содействию развитию конкуренции**

**в Ртищевском муниципальном районе**

**на 2019-2022 годы**

I. Общее описание Плана мероприятий («дорожной карты»)

по содействию развитию конкуренции в Ртищевском муниципальном районе на 2019-2022 годы

Экономическими основами конституционного строя Российской Федерации являются единство экономического пространства, свобода экономической деятельности, поддержка конкуренции, а также многообразие и равноправие различных форм собственности. Таким образом, развитие конкуренции входит в число постоянных приоритетов государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений – от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утвержден Указ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618), которым в качестве приоритетного направления деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотрено активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации.

Указом № 618 также утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, предусматривающий первоочередные мероприятия, направленные на достижение ключевых показателей по развитию конкуренции.

Эффективная реализация задач Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы возможна только при консолидированном участии в данном процессе органов власти всех уровней, российского бизнес-сообщества и институтов гражданского общества.

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Ртищевском муниципальном районе на 2019-2022 годы (далее – дорожная карта) разработан в целях внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р (далее – Стандарт) и обеспечения комплексного подхода в реализации положений, предусмотренных Указом № 618, на территории муниципального района.

В состав дорожной карты включены:

- мероприятия, направленные на развитие конкуренции на товарных рынках, в отношении которых сформирован перечень ключевых показателей развития конкуренции в Ртищевском муниципальном районе, в том числе на достижение к 01.01.2022 значений данных показателей;

- системные мероприятия по содействию развитию конкуренции в Ртищевском муниципальном районе, включающие в том числе набор мер по развитию конкуренции.

II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в Ртищевском муниципальном районе

1. Сведения о распределении организаций Ртищевского муниципального района по формам собственности

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (далее – Саратовстат) количество организаций в Ртищевском муниципальном районе по состоянию на 01.01.2019 года составило 260 единицы, что на 23 организаций или 8,1 процента меньше, чем на 01.01.2018 года.

Сравнительное распределение организаций Ртищевского муниципального района по формам собственности по состоянию на 01.01.2018 г. и на 01.01.2019 г. приведено в таблице 1.

Таблица 1

Распределение организаций Ртищевского муниципального района по видам экономической деятельности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Формы собственности | Количество организаций, единиц | Отношение 2018 года к 2017 году, % |
| на 01.01.2018 | на 01.01.2019 |
| Всего организаций | 283 | 260 | 91,8 |
| в том числе: |  |  |  |
| Сельское, лесное хозяйство | 22 | 18 | 81,8 |
| обрабатывающая | 15 | 12 | 80 |
| обеспечение электроэнергией | 4 | 4 | 100 |
| водоснабжение | 5 | 5 | 100 |
| строительство | 21 | 20 | 95,2 |
| розничная торговля, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 42 | 32 | 76,1 |
| транспортировка и хранение | 2 | 1 | 50 |
| общественное питание | 6 | 5 | 83,3 |
| деятельность в области информации и связи | 5 | 5 | 100 |
| деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 18 | 15 | 83,3 |
| профессиональная, научная и техническая деятельность | 8 | 8 | 100 |
| административная и сопутствующая деятельность | 6 | 6 | 100 |
| социальное обеспечение | 24 | 25 | 104,1 |
| образование | 68 | 66 | 97 |
| здравоохранение и социальные услуги | 8 | 8 | 100 |
| культура, спорт, организация досуга и развлечений | 5 | 6 | 100 |
| предоставление прочих видов услуг | 24 | 24 | 100 |

II. Мероприятия по содействию развитию конкуренции по товарным рынкам

Ртищевского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения мероприятия | Наименование показателя | Единицы измерения | Целевые значения показателя | Ответственные исполнители |
| факт 2018 год | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **1. Рынок ритуальных услуг** |
|  Задача: содействие развитию конкуренции на рынке ритуальных услуг. В Ртищевском муниципальном районе на рынке ритуальных услуг ведут свою деятельность три организации (две частные: ИП Любина Ю.С. «Обряд» и ИП Чичварина Ю.С. «Обелиск», одна – муниципальная: МУП «Ритуал»)  Данные организации выполняют следующие функции: организация похоронного дела, погребение умершего и оказание услуг по погребению, услуги по транспортировке умерших к местам захоронения, а также осуществляют розничную торговлю ритуальными принадлежностями.  Вместе с тем, рынок ритуальных услуг имеет перспективы развития, связанные с тенденцией, характеризующейся сохранением превышения числа умерших людей над числом родившихся, так в 2018 г. родилось 365 человек, а умерло 782 человек (в 2017 году: родилось 439, умерло – 865). На рынке ритуальных услуг Ртищевского муниципального района существуют следующие административные и экономические барьеры входа на рынок: - необходимость соблюдения требований санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»;- необходимость получения положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы для создания новых мест погребения, реконструкции действующих мест погребения.Конкурентная среда характеризуется отсутствием конкуренции между специализированными муниципальными организациями и частными хозяйствующими субъектами. |
|  | Создание условий для развития конкуренции на рынке ритуальных услуг | 2019-2021 годы | доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг | процентов | 66,6 | 66,6 | 70,0 | 75,0 | 80,0 | Администрация Ртищевского муниципального района, администрации поселений |
|  | Проведение мониторинга муниципальных правовых актов в сфере предоставления ритуальных услуг с целью выявления административных и экономических барьеров | 2019-2021 годы | проведен мониторинг муниципальных правовых актов в сфере предоставления ритуальных услуг1 | процентов |  | 10 | 20 | 30 | 40 | Администрация Ртищевского муниципального района, администрации поселений |
| **2. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**  |
| Задача: содействие развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. В Ртищевском муниципальном районе созданы благоприятные условия по содействию развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. На территории района оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на сегодняшний день осуществляют хозяйствующий субъект частной формы собственности: ИП Зверев П.В. Административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:- получение лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;- высокие первоначальные затраты при входе на рынок;- тарифное регулирование стоимости проезда;- выполнение требований к участникам открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;- контроль со стороны государственных органов исполнительной власти, плановые и внеплановые проверки; - затраты на установку оборудования для подключения к глобальной навигационной спутниковой системе (ГЛОНАСС).  |
|  | Создание условий для развития конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | 2019-2021 годы | доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности | процентов | 99,7 | 99,7 | 95 | 95 | 95 | Администрация Ртищевского муниципального района |
|  | Информирование и размещение на сайте Администрации Ртищевского муниципального района, сайте городского поселения нормативных правовых актов в сфере пассажирских перевозок, реестров городского и внутримуниципальных маршрутов Ртищевского муниципального района | 2019-2021 годы | доля размещенных нормативно-правовых актов в сфере пассажирских перевозок на официальных сайтах ОМСУ1 | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация Ртищевского муниципального района |
| **3. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств** |
| Задача: содействие развитию конкуренции на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств. На территории Ртищевского муниципального района в сфере ремонта автотранспортных средств осуществляют деятельность хозяйствующие субъекты только частной формы собственности. По состоянию на 01.01.2019 года в Ртищевском муниципальном районе в сфере ремонта автотранспортных средств осуществляют деятельность 7 хозяйствующих субъектов частной формы собственности.Административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:- низкая платежеспособность потребителей услуги;- недостаточность собственных средств у предпринимателей для открытия собственного дела;- отсутствие квалифицированных кадров. |
|  | Создание условий для развития конкуренции на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств | 2019-2021 годы | доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств1 | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация Ртищевского муниципального района, администрации поселений |

1 Наименование показателя в соответствии со Стандартом и рассчитывается на основании методик ФАС.

III. План системных мероприятий

по содействию развитию конкуренции в Ртищевском муниципальном районе до 01.01.2022

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки выполнения | Целевые индикаторы | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1. Мероприятия, направленные на развитие конкуренции в Ртищевском муниципальном районе** |
| а) развитие конкурентоспособности товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 1.1 | Поддержка предпринимательских инициатив, оказание информационно-консультационной поддержки по вопросам ведения предпринимательской деятельности, изменений в законодательстве, мерах и видах муниципальной (государственной) поддержки | 2019-2021 годы | количество субъектов МСП, получивших поддержку, единиц:2019 год – не менее 202020 год – не менее 252021 год – не менее 30 | Администрация Ртищевского муниципального района, (отдел экономики и инвестиционной политики; отдел по управлению имуществом и земельным отношениям; сектор по торговле и развитию малого и среднего предпринимательства) |
| б) обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) |
| 1.2 | Устранение случаев (снижение количества) осуществления закупки у единственного поставщика | 2019-2021 годы | обеспечение проведения закупок с использованием Единой информационной системы в сфере закупок на закупки малого объема с начальной ценой контракта от 100 тыс. руб. | муниципальные заказчики |
| 1.3 | Расширение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | 2019-2021 годы | увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказа до 90 процентов | Администрация Ртищевского муниципального района, (контрактные управляющие) |
|  |  |  | увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году | Администрация Ртищевского муниципального района, (контрактные управляющие) |
| в) устранение избыточного муниципального регулирования, а также снижение административных барьеров |
| 1.4 | Проведение анализа практики реализации муниципальных функций и услуг, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, на предмет соответствия такой практики статьям 15 и 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | 2019-2021 годы | проведен анализ практики реализации муниципальных функций и услуг, процентов2019 год – 1002020 год – 1002021 год – 100 | Администрация Ртищевского муниципального района, (отдел кадровой и правовой работы) |
| 1.5 | Оптимизация процесса предоставления муниципальных услуг, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их предоставления, снижения стоимости предоставления таких услуг, а также перевода их предоставления в электронную форму | 2019-2021 годы | доля бесплатных муниципальных услуг, являющихся необходимым условием для ведения предпринимательской деятельности, процентов: 2019 год – 1002020 год – 1002021 год - 100 | Администрация Ртищевского муниципального района |
| г) Совершенствование процессов управления в рамках полномочий органов местного самоуправления, закрепленных за ними законодательством Российской Федерации, объектами государственной собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности, а также на ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий |
| 1.6 | Проведение мероприятий по эффективному управлению муниципальными предприятиями и учреждениями, акционерными обществами с муниципальным участием, муниципальными некоммерческими организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в котором содержатся, в том числе, ключевые показатели эффективности деятельности, целевые показатели доли муниципального участия (сектора) в различных отраслях экономики, программа (план) приватизации муниципальной собственности, с учетом задачи развития конкуренции, а также меры по ограничению влияния муниципальных предприятий на условия формирования рыночных отношений | 2019-2021 годы | сокращение количества муниципальных унитарных предприятий с участием Ртищевского муниципального района, единиц:2020 год – 1 | Администрация Ртищевского муниципального района |
| 1.7 | Создание условий, в соответствии с которыми хозяйствующие субъекты, доля участия Ртищевского муниципального района, в которых составляет 50 и более процентов, при допуске к участию в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд принимают участие в указанных закупках на равных условиях с иными хозяйствующими субъектами | 2019-2021 годы | обеспечение доступа хозяйствующих субъектов, доля участия Ртищевского муниципального района, в которых составляет 50 и более процентов, к информации о закупках Ртищевского муниципального района, процентов:2019 год – 1002020 год – 1002021 год – 100 | Администрация Ртищевского муниципального района |
| д) создание условий для недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки |
| 1.8 | Увеличение количества торговых мест для продажи товаров на действующей ярмарочной площадке | 2019-2021 годы | количество торговых площадок, единиц:2019 год – 22020 год – 22021 год - 2 | Администрация Ртищевского муниципального района (сектор по торговле и развитию малого и среднего предпринимательства)администрации поселений |
| е) Содействие развитию немуниципальных социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) и «социального предпринимательства», включая наличие в муниципальных программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и (или) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальных предпринимателей, мероприятий, направленных на поддержку немуниципального сектора и развитие «социального предпринимательства» в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление детей, дополнительное образование детей, производство на территории Российской Федерации средств реабилитации для лиц с ограниченными возможностями, включая мероприятия по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и «социального предпринимательства» |
| 1.9 | Вовлечение СОНКО в решение задач социального развития района за счет наращивания потенциала НКО и обеспечения максимально эффективного его использования | 2019-2021 годы | количество СОНКО, получивших поддержку на муниципальном уровне, в том числе финансовую, консультационную, информационную, имущественную, единиц:2019 год – 12020 год – 12021 год - 1 | Администрация Ртищевского муниципального района |
| ж) Обеспечение равных условий доступа к информации об имуществе, находящемся в собственности муниципальных образований, в том числе имуществе, включаемом в перечни для предоставления на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, о реализации такого имущества или предоставлении его во владение и (или) пользование, а также о ресурсах всех видов, находящихся в муниципальной собственности, путем размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) и на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» |
| 1.10 | Обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте администрации Ртищевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сведений об объектах имущества, включенных в реестры муниципального имущества, в целях обеспечения равного доступа к такой информации на территории Российской Федерации | 2019-2021 годы | доля актуализированных сведений в сети «Интернет»  об объектах имущества, включенных в реестры муниципального имущества, в целях обеспечения равного доступа к такой информации на территории Российской Федерации, процентов:2019 год – 1002020 год – 1002021 год – 100 | Администрация Ртищевского муниципального района (отдел экономики и инвестиционной политики) |
| 1.11 | Размещение изменений, вносимых в Перечень имущества, находящегося в собственности Ртищевского муниципального района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением Администрации Ртищевского муниципального района от 12.04.2017 г. № 249-р (город), от 18.02.2019 г. №126 (район), (далее – Перечень), на официальном сайте Администрации Ртищевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» | 2019-2021 годы | доля размещенных в сети «Интернет» изменений в Перечень, в общем количестве принятых уполномоченным органом решений о внесении изменений в Перечень, процентов:2019 год – 1002020 год – 1002021 год – 100 | Администрация Ртищевского муниципального района (отдел по управлению имуществом и земельным отношениям) |
| 1.12 | Размещение информации о проведении торгов при реализации муниципального имущества и земельных участков и при предоставлении во владение и (или) пользование, муниципального имущества и земельных участков на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) и официальном сайте Администрации Ртищевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» | 2019-2021 годы | доля размещенных в сети «Интернет» информационных сообщений о проведении торгов в общем количестве проведенных уполномоченным органом торгов, процентов:2019 год – 1002020 год – 1002021 год – 100 | Администрация Ртищевского муниципального имущества (отдел по управлению имуществом и земельным отношениям) |
| з) внесение изменений в типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрение которых осуществлено на территории Ртищевского муниципального района, в рамках соответствующего соглашения между органом исполнительной власти Саратовской области и Администрацией Ртищевского муниципального района |
| 1.13 | Внесение изменений в типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства | 2019-2021 год | внесены изменения в типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, процентов:2019 год – 1002020 год – 1002021 год - 100 | Администрация Ртищевского муниципального района (управление ЖКХ и промышленности) |
| **2. Внедрение системы мер обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства** |
| 2.1 | Обеспечение соответствия деятельности Администрации Ртищевского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства. Профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Ртищевского муниципального района | 2019-2021 годы | снижение количества нарушений антимонопольного законодательства к 2020 году не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом | Администрация Ртищевского муниципального района(отдел кадровой и правовой работы) |
| **3. Повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления** |
| 3.1 | Ведение в актуальном виде информационного раздела о реализации мероприятий по развитию конкуренции на официальном сайте Администрации Ртищевского муниципального района | 2019-2021 годы | актуализация раздела «Развитие конкуренции» на официальном сайте Администрации Ртищевского муниципального района, процентов:2019 год – 1002020 год – 1002021 год - 100 | Администрация Ртищевского муниципального района (отдел экономики и инвестиционной политики) |

**Верно: начальник отдела делопроизводства**

**администрации муниципального района Ю.А. Малюгина**