

плановой проверки, соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области».

18.03.2019г.

Наименование органа контроля в сфере закупок: контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района.

Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение от 18 декабря 2018г. № 30-р о проведении плановой проверки.

Основание и цели проведения проверки: план проведения плановых проверок контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района, уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 года; выявление нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов;

Срок проведения проверки: с 18 февраля 2019 года по 18 марта 2019 года.

Проверяемый период: с 01.01.2018 г. по 31.01.2019 г.

Предмет проверки: соблюдение Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов комиссии, проводивших проверку:

- Карякина О.П. – председатель контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области;

члены комиссии:

- Яшина Е.В. – заместитель начальника отдела кадровой и правовой работы администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области;

- Редина А.А. – главный специалист отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Сведения о субъекте контроля: Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик);

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 24.12.2015.
ОГРН 1026401896245, ИНН 6446009080, КПП 644601001;
Юридический/Фактический адрес: 412048, Российская Федерация, Саратовская область, Ртищевский район, село Крутец, улица Пушкина, дом 61.

На момент проверки ответственным лицом была заведующий Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» – Нехорошева Татьяна Ярославовна (приказ Управление общего образования Администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 15 ноября 2012 года № 153-К). Заведующий Муниципальным дошкольным образовательным учреждением – Нехорошева Татьяна Ярославовна, является, так же, контрактным управляющим (приказ № 6 от 09.01.2014г).

Функции и полномочия учредителя от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области исполняет Управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области: создание, реорганизации и ликвидации Учреждения, внесение изменений и дополнений в Устав.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области № 2561 от 7 декабря 2015г. (запись в Едином государственном реестре юридических лиц 2156451571736 от 24 декабря 2015г.).

Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» заключены договора с муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области:

- об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета и разработке документации № 48 от 01 сентября 2017г.

Финансовое обеспечение Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности за счет средств областного, местного бюджета и от иной приносящей доход деятельности.

Метод проверки: выборочный.

Учреждение, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.1 Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Учреждения.

В соответствии подпунктов 9 и 17 Требований приказа Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н план финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту - План ФХД) составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), после утверждения, которого план при необходимости уточняется учреждением и направляется на утверждение учредителю либо утверждается учреждением.

Утвержденный План ФХД и утвержденный План ФХД с учетом изменений размещаются в сети Интернет на официальном сайте <http://www.bus.gov.ru> (п. 3 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н).

В ходе проверки установлено, что за проверяемый период Учреждением, планы ФХД размещались на bus.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно пункту 6 Порядка в случае внесения изменений в план-график такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в план-график.

Утвержденный план-график подлежит размещению в единой информационной системе или до ввода ее в эксплуатацию на официальном сайте (часть 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ) в структурированном виде, т.е. путем занесения всех данных, которые в нем содержатся, в электронную форму в личном кабинете заказчика на официальном сайте.

«Бюджет Ртищевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 22.12.2017г. № 25-163.

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» на 2018 год утвержден 30.12.2017г.

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» на 2019 год утвержден 28.12.2018г.

Первая версия план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2018 год опубликована на официальном сайте РФ 12.01.2018 (дата утверждения плана-графика 12.01.2018г).

В проверяемом периоде 2018 года Учреждением на официальном сайте в структурированном виде опубликовало 7 версий план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2018 год, без нарушений установленного законом срока размещения.

Не был размещен план финансово-хозяйственной деятельности по итогам года. Непосредственно за отсутствие плана финансово-хозяйственной деятельности ответственность КоАП РФ не установлена. Вместе с тем КоАП РФ содержит ст. 7.29.3. Указанная статья предусматривает ответственность за включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, не соответствующих целям осуществления закупок, а также за несоблюдение порядка или формы обоснования объекта закупки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2018год (версия от 31.10.2018) составляет 182 386,84 руб.

По состоянию на 31 декабря 2018 года Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 19 «Радуга» Ртишевского района Саратовской области» заключено 32 контракта (договора) на сумму 166 157,52 руб. в том числе:

по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 31 контракт (договор) на сумму – 156 796,60 руб.;

по ст. 59 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму – 9 360,92 руб.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ поставка товаров осуществлялась ранее срока заключения договоров:

- от 12.01.2018 № 19с/01-06/019/Д/44ФЗ с ИП Х.К. Даврешан на поставку продуктов питания (мясо говядины 1 категории), накладная № 650 от 09.01.2018г. на сумму 1770,00 руб.;

- от 19.01.2017 № 9с/1к/022.4/3 с Сельскохозяйственным потребительским снабженческо-сбытовым кооперативом «Единство» на поставку продуктов питания (молоко питьевое (цельное)), накладная № 56 от 09.01.2018г. на сумму 369,00 руб.;

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Сумма закупок, осуществленных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превысила 2 миллионов рублей совокупного годового объема. Нарушений не

установлено.

1.2. Проверка осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованием статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее, чем пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Порядок подготовки отчета, его размещение в единой информационной системе, форма указанного отчета определен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238.

В 2018г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год и размещен на официальном сайте 27.03.2018г.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответствует форме, определенной Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015г. № 238.

1.3 Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (п.4 ч. 8 ст. 99. Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с п. 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт, включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом в соответствии с ч.3 п.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта является обязательным для заказчика.

Выборочной проверкой в проверяемом периоде меры ответственности в соответствии с п. 4 ч.8 ст.99 Закона № 44-ФЗ к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялось, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов.

1.4 Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44 – ФЗ).

Федеральный закон № 44-ФЗ вменяет каждому заказчику обязанность осуществлять экспертизу предоставленных поставщиком результатов (поставленных товаров, выполненных

работ, оказанных услуг) на предмет их соответствия условиям заключенного контракта. Такая экспертиза проводится во всех случаях вне зависимости от предмета контракта и основания его заключения. При этом Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиками своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных) работ, и других документов, что не противоречит части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, или в виде заключения о проведении экспертизы. Нарушений не установлено.

1.5 Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график (п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан обосновывать начальную (максимальную) цену контракта (далее по тексту - НМЦК) при формировании плана-графика. Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов, на основании которых выполнен расчет.

В целях определения НМЦК Учреждением использовались «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем)» (далее по тексту - Приказ № 567).

По результатам проверки обоснования НМЦК, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график, нарушений не установлено.

1.6 Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не установлено. Все объекты закупок Учреждения, а именно, поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют целям и условиям осуществления закупки.

Выводы по результатам проверки:

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 19 «Радуга» Ртищевского района Саратовской области» рекомендовано:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе.

РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт проверки в адрес Субъекта проверки с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Разместить акт проверки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ртищевского района



О.П. Карякина

Акт проверки получил:

«18» марта 2019 г.



(подпись)

Т.Д. Желорошева
(Ф.И.О.)

Карякина О.П. Карякина «18» марта 2019 г.
личная подпись дата

Яшина Е.В. Яшина «18» марта 2019 г.
личная подпись дата

Редина А.А. Редина «18» марта 2019 г.
личная подпись дата