**Приложение № 1 к приказу финансового управления**

**администрации Ртищевского**

**муниципального района**

**от 02 декабря 2022 года № 26**

**Положение**

**о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований местного бюджета и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Настоящее Положение устанавливает порядок и методику планирования в процессе составления проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, с выделением видов бюджетных ассигнований, а также непосредственных и конечных результатов их использования, и порядок составления прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района.

**I. Общие положения**

1. Для целей настоящего Положения бюджетные ассигнования местного бюджета (далее – бюджетные ассигнования) группируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом утвержденных порядков ведения реестра расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района (далее – Порядок), и рассчитываются с учетом положений статей 69, 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 78.4, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств (далее – бюджет действующих обязательств) включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде (далее – период бюджетного планирования). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации (нормативов, размеров выплат, объемов отдельных расходов и т.д.), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств (далее – бюджет принимаемых обязательств) включаются:

бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, возникающих в связи с вступлением в силу в периоде бюджетного планирования предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов, договоров (соглашений) (далее – бюджетные ассигнования на исполнение новых расходных обязательств);

бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм, устанавливающих ставки (условия) оплаты труда (денежного содержания, денежного вознаграждения), численность работников бюджетной сферы (государственных служащих), размер социальных выплат населению, категории лиц, имеющих право на социальные выплаты, объем средств на реализациюутвержденных программ, и иных норм, определяющихобъем бюджетных ассигнований на их исполнение (далее – бюджетные ассигнования на увеличение действующих расходных обязательств).

Для включения в бюджет действующих и принимаемых обязательств, проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований с приведением непосредственных и конечных результатов их использования. Расчет объемов действующих и принимаемых обязательств осуществляется с учетом реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, (далее – План мероприятий), в части оптимизации действующих расходных обязательств.

**II. Полномочия финансового управления администрации Ртищевского муниципального района и главных распорядителей средств местного бюджета при планировании бюджетных ассигнований и составлении прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района**

3. Планирование бюджетных ассигнований местного бюджета и составление прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в сроки, установленные распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 25 августа 2022 года № 655-р «О разработке проекта решения Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4. При планировании бюджетных ассигнований местного бюджета и составлении прогноза консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района финансовое управление администрации Ртищевского муниципального района:

составляет предварительный прогноз расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на период бюджетного планирования;

формирует и доводит до главных распорядителей средств местного бюджета (далее – главные распорядители) в установленные сроки предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета для исполнения действующих и принимаемых обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района на период бюджетного планирования;

анализирует и обобщает представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета;

составляет прогноз консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2023-2025 годы;

формирует проект решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и пакет необходимых к нему документов и материалов для вынесения администрацией Ртищевского муниципального района для рассмотрения в Собрание депутатов Ртищевского муниципального района;

формирует проекты решений поселений, входящих в состав Ртищевского муниципального района «О бюджетах поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и пакет необходимых к ним документов и материалов отдельно по каждому поселению для вынесения администрациями муниципальных образований для рассмотрения в представительные органы поселений.

5. Для планирования бюджетных ассигнований местного бюджета и составления прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района главные распорядители представляют в финансовое управление администрации Ртищевского муниципального района:

реестры расходных обязательств главных распорядителей средств местного бюджета, сформированные в соответствии с Порядком;

предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению с приложением перечня бюджетных ассигнований по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению и обоснований бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2023-2025 годы (далее – обоснования бюджетных ассигнований) по формам согласно приложениям № 3, 4 к настоящему Положению;

оценку потребности в средствах местных бюджетов на выплату заработной платы с начислениями, в том числе по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, исходя из фактической средней численности указанных категорий работников списочного состава на 1 июля текущего года, по форме согласно приложению № 5 к настоящему Положению;

распределение предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на публичные обязательства, включая публичные нормативные обязательства, планируемые к предоставлению в 2023-2025 годах за счет средств местного бюджета, по форме согласно приложению № 6 к настоящему Положению;

расчеты объемов бюджетных расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями по форме согласно приложению № 7 к настоящему Положению;

оценку прогнозных объемов расходов местных бюджетов в разрезе поселений (городских и сельских поселений) на 2023-2025 годы с учетом установленного законодательством разграничения расходных полномочий;

иные материалы по формам и в сроки, устанавливаемые финансовым управлением администрации Ртищевского муниципального района.

6. Представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств и оценка прогнозных объемов расходов местных бюджетов на период бюджетного планирования должны соответствовать доведенным финансовым управлением администрации Ртищевского муниципального района до соответствующих главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований местного бюджета на соответствующий год и методике оценки прогнозных объемов расходов местных бюджетов.

7. Финансовое управление администрации Ртищевского муниципального района (при необходимости) рассматривает обоснованность распределения главными распорядителями предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств и оценки объемов расходов местных бюджетов на период планирования, формируется сводный перечень несогласованных вопросов, предусматривающих увеличение общего объема предельных бюджетных ассигнований местного бюджета и (или) прогнозных объемов расходов местного бюджета, с соответствующими расчетами и обоснованиями для последующего их рассмотрения.

**III. Методика планирования бюджетных ассигнований**

**местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

8. Для планирования бюджетных ассигнований используются следующие методы:

а) нормативный метод – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах, по формуле:

БА=n\*K, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

n – норматив расходов на одного условного носителя расходного обязательства (части расходного обязательства);

K – планируемая (прогнозируемая) численность условных носителей расходного обязательства (ед.) в соответствующем году.

б) метод индексации – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю) или иной коэффициент изменения по формуле:

БА=R\*t, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

R – объем расходов в году, предшествующем планируемому;

t – коэффициент индексации или изменения объема расходов в планируемом году по сравнению с предыдущим годом;

в) плановый метод – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте.

г) иные методы расчета бюджетных ассигнований, отличные от нормативного метода, метода индексации и планового метода, включая экспертную оценку.

9. За базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 год по состоянию на 1 июня 2022 года, уменьшенные на объём «разовых» расходов, а также с учетом реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ртищевского муниципального района до 2023 года (с учетом всех изменений и дополнений).

При этом из базовых бюджетных ассигнований исключаются расходные обязательства, срок действия которых не распространяется на период бюджетного планирования (в том числе на погашение кредиторской задолженности и (или) исполнение судебных решений и решений налоговых органов о взыскании налогов и сборов), а также финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, межбюджетных субсидий и других целевых поступлений, в том числе из федерального бюджета.

По обязательствам, исполнение которых в базовом году осуществляется не с начала года, в очередном году объем базовых бюджетных ассигнований приводится к годовому объему.

10. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на период бюджетного планирования рассчитываются с применением прогнозных коэффициентов их изменения, основанных на прогнозе социально-экономического развития Ртищевского муниципального района и распоряжения об особенностях формирования расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2023–2025 годы, утвержденных распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 29 августа 2022 года № 657 – р.

Объем предельных бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов местного бюджета с учетом сальдо источников финансирования дефицита местного бюджета. В случае невыполнения данного соотношения действующие обязательства подлежат сокращению.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в местный бюджет при условии обеспечения доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

11. Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Саратовской области от 10 мая 2011 года № 240 –П (с учетом внесенных изменений).

12. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, осуществляется иным методом с учетом выполнения установленных в Указах соотношений и доведения средней заработной платы по ним в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области».

Объемы бюджетных ассигнований на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района, лицам, замещающим муниципальные должности, лицам, замещающим должности муниципальной службы, за исключением «указных» категорий работников, рассчитываются методом индексации.

В случае если в текущем финансовом году и (или) в периоде бюджетного планирования произошла или планируется оптимизация органов местного самоуправления, либо приостановление норм об индексации, объемы бюджетных ассигнований на оплату труда их работников рассчитываются иным методом.

13. Объемы бюджетных ассигнований на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации рассчитываются иным методом.

14. Объемы бюджетных ассигнований на оплату выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, в том числе на капитальный ремонт и закупку оборудования, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенных учреждений) в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными программами Ртищевского муниципального района, либо иным методом.

15. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим правовым актам (проектам правовых актов) либо иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансового обеспечения, предусмотренных действующими правовыми актами.

16. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе исполняемых органами местного самоуправления Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются нормативным методом, методом индексации, если это предусмотрено нормативным правовым актом, либо иным методом.

17. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, рассчитываются нормативным методом с применением условного расчетного норматива, либо иным методом.

18. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий:

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Ртищевского муниципального района, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, либо иным методом;

муниципальным бюджетным и (или) автономным учреждениям:

а) на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с муниципальными заданиями (их проектами) рассчитываются нормативным методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Ртищевского муниципального района, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

б) на иные цели– плановым методом либо иным методом.

19. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, а также областным государственным автономным и (или) бюджетным учреждениямрассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами области, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций, или иным методом.

20. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2023-2025 годах определяется равным планируемому объему бюджетных назначений, учтенных в доходной части областного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением доходных источников, переданных на муниципальный уровень.

21. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов на исполнение публичных нормативных обязательств области) рассчитываются методом индексации, нормативным, плановым и иными методами с учетом положений нормативных правовых актов Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района (их проектов), на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

22. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения государственных долговых обязательств Ртищевского муниципального района, или иным методом, но не выше уровня 1 июня 2022 года.

**IV. Формирование обоснований бюджетных ассигнований**

**местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

23. В целях составления обоснований бюджетных ассигнований (приложения № 3, 4 к настоящему Положению):

под перечнем бюджетных ассигнований понимается формируемый главным распорядителем на основе реестра расходных обязательств главного распорядителя перечень наименований бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, по которым возможно приведение непосредственного и (или) конечного результата использования бюджетного ассигнования (непосредственного и (или) конечного результата деятельности главного распорядителя);

под непосредственным результатом использования бюджетного ассигнования (непосредственным результатом деятельности главного распорядителя средств областного бюджета) понимается количественная характеристика оказанных для третьей стороны государственных услуг, выполненных государственных функций в процессе осуществления деятельности главного распорядителя, обусловленная объемом и структурой предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований и незначительным воздействием внешних факторов;

под конечным результатом использования бюджетного ассигнования (конечным результатом деятельности главного распорядителя) понимается целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно-значимых интересов и потребностей в сфере ведения главного распорядителя, вызванное достижением непосредственных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя), а также внешними по отношению к главному распорядителю факторами.

24. Перечень бюджетных ассигнований (далее – Перечень) (приложение № 2 к настоящему Положению) и обоснования бюджетных ассигнований представляются главными распорядителями одновременно с предложениями по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований.

25. При составлении Перечня в отдельное (самостоятельное) бюджетное ассигнование группируются расходные обязательства (часть расходного обязательства), исполнение которых (которой) направлено на достижение одних и тех же непосредственных и (или) конечных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных и (или) конечных результатов деятельности главного распорядителя). Если исполнение одного расходного обязательства направлено на достижение нескольких непосредственных и (или) конечных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных и (или) конечных результатов деятельности главного распорядителя), то данное расходное обязательство детализируется на несколько бюджетных ассигнований.

В качестве отдельного (самостоятельного) бюджетного ассигнования выделяются бюджетные ассигнования на оказание отдельной государственной услуги, исполнение отдельного публичного нормативного обязательства или нескольких публичных нормативных обязательств, предоставляемых одной категории населения, отдельных или нескольких публичных обязательств, предоставление отдельного вида межбюджетных трансфертов.

Расходные обязательства по реализации ведомственных целевых программ и (или) основных мероприятий муниципальных программ Ртищевского муниципального района выделяются в качестве отдельных бюджетных ассигнований (с учетом видов ассигнований).

При формировании Перечня в состав бюджетных ассигнований включаются также расходные обязательства, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены только в отчетном и (или) текущем финансовом году. При этом обоснования бюджетных ассигнований не составляются.

26. Обоснования бюджетных ассигнований составляются главным распорядителем отдельно для каждого бюджетного ассигнования из Перечня.

В обоснование бюджетных ассигнований включаются:

а) правовые основания возникновения расходных обязательств, на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования;

б) объемы бюджетных ассигнований:

для исполнения действующих расходных обязательств – в отчетном и текущем финансовых годах и в периоде бюджетного планирования;

для исполнения принимаемых обязательств – в периоде бюджетного планирования;

в) показатели непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований (непосредственных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя):

на исполнение действующих расходных обязательств – в отчетном и текущем финансовых годах и в периоде бюджетного планирования;

на исполнение принимаемых обязательств – в периоде бюджетного планирования;

г) показатели конечных результатов использования бюджетных ассигнований (конечных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя), на достижение которых направлены непосредственные результаты использования бюджетных ассигнований.

27. При подготовке обоснований бюджетных ассигнований главные распорядители обеспечивают:

соответствие указанных в обоснованиях бюджетных ассигнований правовых оснований расходных обязательств данным реестра расходных обязательств главного распорядителя;

соответствие указанных в обоснованиях на период бюджетного планирования объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств доведенным до главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований;

соответствие указанных в обоснованиях на период бюджетного планирования показателей непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию ведомственных целевых программ и (или) основных мероприятий муниципальных программ Ртищевского района, включая показатели муниципальных заданий, соответственно показателям, установленным в муниципальных программах Ртищевского района, и показателям, характеризующим качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам государственных (муниципальных) услуг, указанным в муниципальных заданиях, а также соответствие показателей конечных результатов показателям, указанным в программных документах социально-экономического развития района, иных документах, определяющих показатели конечных результатов использования бюджетных ассигнований на соответствующий период.