

плановой проверки, соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области».

02.07.2018г.

Наименование органа контроля в сфере закупок: контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района.

Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение от 15 декабря 2017г. № 25-р о проведении плановой проверки.

Основание и цели проведения проверки: план проведения плановых проверок контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района, уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на I полугодие 2018 года; выявление нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов;

Срок проведения проверки: с 04 июня 2018 года по 29 июня 2018 года.

Проверяемый период: с 01.01.2017 г. по 31.05.2018 г.

Предмет проверки: соблюдение Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов комиссии, проводивших проверку:

- Карякина О.П. – председатель контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области;

члены комиссии:

- Латонова Н.С. – главный специалист отдела кадровой и правовой работы администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области;

- Редина А.А. – главный специалист отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Сведения о субъекте контроля: Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик); Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 29.09.2009. ОГРН 1096446000320, ИНН 6446812466, КПП 644601001, ОКТМО 63641001; Юридический/Фактический адрес: 412030, Российская Федерация, Саратовская область, г. Ртищево, ул. Рабочая, д. 24.

На момент проверки ответственным лицом была заведующий Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» – Яшина Елена Владимировна (приказ Управление общего образования Администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 10 февраля 2017 года № 17-К). Заведующий Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» – Яшина Елена Владимировна является, так же, контрактным управляющим (приказ № 33 от 15.02.2017г).

Функции и полномочия учредителя от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области исполняет Управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области: создание, реорганизации и ликвидации Учреждения, внесение изменений и дополнений в Устав.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области № 2593 от 11 декабря 2015г. (запись в Едином государственном реестре юридических лиц 2156451570713 от 21 декабря 2015г.).

Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» заключены договора с муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области:

- на бухгалтерское обслуживание № 5/13 от 01 апреля 2013г.;
- об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета и разработке документации № 37 от 01 сентября 2017г.

Финансовое обеспечение Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности за счет средств областного, местного бюджета и от иной приносящей доход деятельности.

Метод проверки: выборочный.

Учреждение, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.1 Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Учреждения.

В соответствии подпунктов 9 и 17 Требований приказа Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н план финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту - План ФХД) составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), после утверждения, которого план при необходимости уточняется учреждением и направляется на утверждение учредителю либо утверждается учреждением.

Утвержденный План ФХД и утвержденный План ФХД с учетом изменений размещаются в сети Интернет на официальном сайте <http://www.bus.gov.ru> (п. 3 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н).

В ходе проверки установлено, что за проверяемый период Учреждением, планы ФХД размещались на bus.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно пункту 6 Порядка в случае внесения изменений в план-график такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в план-график.

Утвержденный план-график подлежит размещению в единой информационной системе или до ввода ее в эксплуатацию на официальном сайте (часть 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ) в структурированном виде, т.е. путем занесения всех данных, которые в нем содержатся, в электронную форму в личном кабинете заказчика на официальном сайте.

На 2017 год бюджет Ртищевского муниципального района утвержден решением Собрании депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 28.12.2016 № 9-57 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2017 год».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» на 2017 год утвержден 29.12.2016.

Первая версия план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2017 год опубликована на официальном сайте РФ 19.01.2017 (дата утверждения плана-графика 19.01.2017).

В проверяемом периоде 2017 года Учреждением на официальном сайте в структурированном виде опубликовало 7 версий план-графика размещения заказов на поставку

товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год, без нарушений установленного законом срока размещения.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2017 год (версия от 30.11.2017) составляет 838 281,61 руб.

По состоянию на 31 декабря 2017 года Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» заключено 27 контрактов (договоров) на сумму 821 839,00 руб. в том числе:

по п. 1 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 договор (контракт) на сумму – 4 281,45 руб.,

по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 12 договоров (контрактов) на сумму – 246 743,12 руб.,

по п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 10 договоров (контрактов) на сумму – 189 678,75 руб.,

по п.8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 договора (контракта) на сумму – 246 379,33 руб.,

по п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму – 121 305,31 руб.,

по ст. 59 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму – 13 451,04 руб.

На 2018 год бюджет Ртищевского муниципального района утвержден решением Собрании депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 22.12.2017 № 25-163 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности на 2018-2020 годы Учреждением утвержден 29.12.2017.

Первая версия план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2018 год опубликована на официальном сайте РФ 12.01.2018 (дата утверждения плана-графика 12.01.2018). Изменения в план-график на 2018 год вносились – 26.01.2018, 16.03.2018, 29.03.2018, 27.04.2018, 08.06.2018, 13.06.2018, 26.06.2018, 29.06.2018. Планы-графики Учреждения размещены на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» на 2018 год (версия от 29.06.2018) составляет 699 258,98 руб. На момент проверки Учреждением заключено 18 контрактов (договоров) на сумму 550 673,14 руб. в том числе:

по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 12 договоров (контрактов) на сумму – 172 928,14 руб.,

по п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 договора (контракта) на сумму – 93 405,42 руб.,

по п.8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 2 договора (контракта) на сумму – 167 135,99 руб.,

по п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 договора (контракта) на сумму – 117 203,59 руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Сумма закупок, осуществленных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превысила 2 миллионов рублей совокупного годового объема. Нарушений не установлено.

В соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ пролонгация договора не допускается. Однако в нарушение вышеуказанной статьи Учреждением были заключены договоры с условием о пролонгации:

- от 01.02.2017 № 369 с Ртищевским муниципальным унитарным предприятием «Водозабор» на подачу холодной воды и прием сточных вод;

В нарушение ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах (договорах) не указан идентификационный код закупки:

- от 20.01.2017 № 64120230000244 с ПАО «Саратовэнерго» услуги по передаче электроэнергии по коммунальным электрическим сетям;
- от 01.02.2017 № 369 с Ртищевским муниципальным унитарным предприятием «Водозабор» на подачу холодной воды и прием сточных вод;
- от 02.02.2017 № 650000080982 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуги по предоставлению местных соединений;
- от 02.02.2017 № 46-5-26159/17 ООО «Газпром межрегионгаз Саратов» на поставку газа.

Сумма средств, израсходованных на 31.12.2017г. составила 831 839,00 тыс. руб. на договора с единственным поставщиком на основании пунктов 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 и электронных аукционов Закона о контрактной системе.

Контракты (договора) заключенные на 2017 г. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктам 1, 4, 8 части 1 статьи 93 Федеральным законом № 44-ФЗ

Таблица 1

№ п/п	Контракт (договор)			Предмет Контракта (договора)	Исполнитель (подрядчик, поставщик)	Замечания
	дата	№	Цена руб.			
1	20.01.2017	6412023 000244	121 305,31	Поставка электроэнергии;	ПАО «Саратовэнерго»	Отсутствует цена договора, отсутствует требование, о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (нарушение частей 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

1.2. Проверка осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованием статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее, чем пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Порядок подготовки отчета, его размещение в единой информационной системе, форма указанного отчета определен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238.

В 2018г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год и размещен на официальном сайте 27.03.2018г.

В 2017г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и размещен на официальном сайте 30.03.2017г.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответствует форме, определенной Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015г. № 238.

1.3 Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (п.4 ч. 8 ст. 99. Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с п. 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт, включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом в соответствии с ч.3 п.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта является обязательным для заказчика.

Выборочной проверкой в проверяемом периоде меры ответственности в соответствии с п. 4 ч.8 ст.99 Закона № 44-ФЗ к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялось, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов.

1.4 Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44 – ФЗ).

Федеральный закон № 44-ФЗ вменяет каждому заказчику обязанность осуществлять экспертизу предоставленных поставщиком результатов (поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг) на предмет их соответствия условиям заключенного контракта. Такая экспертиза проводится во всех случаях вне зависимости от предмета контракта и основания его заключения. При этом Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиками своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных) работ, и других документов, что не противоречит части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, или в виде заключения о проведении экспертизы. Нарушений не установлено.

1.5 Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график (п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан обосновывать начальную (максимальную) цену контракта (далее по тексту - НМЦК) при формировании плана-графика. Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов, на основании которых выполнен расчет.

В целях определения НМЦК Учреждением использовались «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем)» (далее по тексту - Приказ № 567).

По результатам проверки обоснования НМЦК, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график, нарушений не установлено.

1.6 Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не установлено. Все объекты закупок Учреждения, а именно, поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют целям и условиям осуществления закупки.

Выводы по результатам проверки:

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5 «Сказка» г. Ртищево Саратовской области» рекомендовано:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе.

РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт проверки в адрес Субъекта проверки с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Разместить акт проверки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ртищевского района



О.П. Карякина

Акт проверки получил:

«03» июль 2018 г.



и.о. зав.ед. Куликова Ч.С.
(Ф.И.О.)

Карякина О.П. Карякина «03» июль 2018 г.
личная подпись дата

Латонова Н.С. Латонова «03» июль 2018 г.
личная подпись дата

Редина А.А. Редина «03» июль 2018 г.
личная подпись дата