

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красная 6, г. Ртищево, Саратовской обл., 412031
тел.(84540) 4-22-22 E-mail: karyakinaop@yandex.ru

11.11.2021 г. № 01-13/26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 30 МП

**На проект бюджета Ртищевского
муниципального района на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

г. Ртищево

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района от 11.11.2021г. № 25-Р;

При подготовке Заключения на Проект решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района учтены требования: Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения о контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области, утвержденное решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 21.12.2012 года № 17-91 (с изменениями и дополнениями от 24.01.2012г. № 17-91, от 11.08.2014г. № 9-49, от 24.01.2014г. № 2-5, от 23.05.2017г. № 14-104, от 22.06.2017г. № 16-114, от 25.07.2019г. № 50-316, от 25.02.2020г. № 59-355), приказа Минфина РФ от 08.06.2020 года № 98н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Положения о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе, утвержденного решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 25 августа 2010 года № 7-53 (с изменениями и дополнениями от 21.02.2012г. № 2-5, от 05.05.2012г. №5-35, 01.03.2016г. № 3-12, от 23.03.2018г. № 28-182, от 15.09.2020г. № 68-393, от 04.10.2021г. № 82-469), проекта Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов», прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального образования, основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования город Ртищево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, распоряжения администрации Ртищевского муниципального района от 26 октября 2021 года № 772-р «О проекте решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия: определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, определение соответствия данного Проекта бюджета, документам, представленным с Проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе.

Одновременно с проектом бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены следующие документы и материалы:

- распределение доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

- нормативы распределения доходов между бюджетом Ртищевского муниципального района и бюджетами муниципальных образований Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

- ведомственная структура расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

- перечень муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с объёмами бюджетных ассигнований для их реализации.

- распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

- распределение средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части, образованной за счет субвенции на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

- программа муниципальных внутренних заимствований Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

- программа муниципальных гарантий Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный проект бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в целом основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года;

- прогнозе социально-экономического развития Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- проектах муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При подготовке заключения Контрольно-счетной контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные, областные и нормативно-правовые акты муниципального района, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета Ртищевского муниципального района.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета г. Ртищево;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- организация работы по увеличению поступлений доходов в бюджет Ртищевского муниципального района;
- совершенствование управления муниципальным имуществом Ртищевского муниципального района.

Бюджетная политика в части расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены бережливость и максимальная отдача.

Основные направления налоговой политики в области доходов ориентированы на:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно - исковой работы с должниками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- увеличение доходов бюджета муниципального района за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципалитета, и его более рационального использования.

3. Анализ показателей бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий объем доходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

- на 2022 год в сумме 844567,7 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 769181,3 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 792148,1 тыс. рублей;

Расчет прогноза поступления доходов произведен в соответствии с законодательством Российской Федерации и проектом Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Общий объем расходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

- на 2022 год в сумме 856567,1 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 791181,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 8000,0 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 815148,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 17000,0 тыс. рублей;

Дефицит районного бюджета:

- на 2022 год в сумме – 12000,0 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме – 22000,0 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме – 23000,0 тыс. рублей;

Верхний предел муниципального внутреннего долга:

- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 22000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 44000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 1 января 2025 года в размере 67000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга рассчитан в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, размер муниципального долга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы:

| Наименование показателей | тыс. руб. | | |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Налог на доходы физических лиц | 135 565,1 | 140 987,7 | 146 627,2 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 12 499,5 | 13 030,0 | 13 450,0 |
| Налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 3 200,0 | 3 328,0 | 3 328,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 21432,0 | 22503,6 | 22503,6 |
| Транспортный налог | 35100,0 | 36500,0 | 39500,0 |
| Государственная пошлина | 5 900,0 | 6 158,0 | 6 358,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 3000,0 | 3000,0 | 3000,0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 520,9 | 541,7 | 563,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 300,0 | 300,0 | 300,0 |
| Доходы от продажи материальных нематериальных активов | 700,0 | 700,0 | 700,0 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 126 254,8 | 83 617,9 | 97 134,3 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 40 581,4 | | |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 455 166,2 | 455 997,2 | 456 836,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 347,2 | 2 517,2 | 1 847,2 |
| ДОХОДЫ | 844567,1 | 769181,3 | 792148,1 |

Наиболее значительную часть дохода бюджета, составит налог на доходы физических лиц, так доля дохода составят в 2022 году 16,05%, в 2023 году 18,32%, в 2024 году 18,51% от общего объема доходов бюджета.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их соответствие статьям 41, 42, 46, 47, 61, 62, 135, 138-140 БК РФ. Планируемые показатели доходов бюджета, в соответствии со статьей 169 БК РФ, базируются оценке ожидаемого исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, нормах налогового и бюджетного законодательства.

тыс. руб.

| Направления расходования | 2022 год план | 2023 год план | 2024 год план |
|--|------------------|------------------|------------------|
| Общегосударственные вопросы | 65 702,5 | 64 322,9 | 66 745,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 150,0 | 250,0 | 150,0 |
| Национальная экономика | 43 410,4 | 44 209,9 | 39 750,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 550,0 | 2 120,0 | 1 510,0 |
| Образование | 577 758,0 | 555 731,0 | 567 164,0 |
| Культура | 122 881,7 | 85 582,5 | 90 823,2 |
| Социальная политика | 25 179,6 | 25 887,8 | 26 611,8 |
| Физическая культура и спорт | 1 108,7 | 1 117,7 | 1 130,7 |
| Средства массовой информации | 657,7 | 570,7 | 657,7 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 300,0 | 400,0 | 500,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 12 868,5 | 2 988,8 | 3 104,0 |
| "Условные" расходы в соответствии со статьей 184.1 БК РФ | | 8000,0 | 17000,00 |
| Всего расходов | 856567,1 | 791181,3 | 815148,81 |

На финансирование сфер образования и культуры приходится большая часть расходов бюджета и остается достаточно стабильной, так в 2022 году доля расходов бюджета на образование и культуру составит 67,45 % и 14,34%, в 2023 году – 70,24 % и 10,81%, в 2024 году – 69,57 % и 11,14% от общего объема расходов бюджета. Приоритетными направлениями расходов бюджета являются расходы в социальной сфере.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов принят программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

На реализацию муниципальных программ города Ртищево на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено расходов:

- в 2022 году – 724934,4 тыс. рублей или 84,63% от общего объема расходов бюджета;
- в 2023 году – 662745,7 тыс. рублей или 83,76% от общего объема расходов бюджета;
- в 2024 году – 673406,6 тыс. рублей или 82,61% от общего объема расходов бюджета.

Расходы Ртищевского муниципального района на 2022 – 2024 годы предусмотрены с учетом следующих особенностей:

- с прогнозным уровнем инфляции;
- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы;
- увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ);

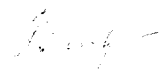
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2022 - 2024 годах;

- по остальным публичным обязательствам муниципального образования – исходя из условий, действующих в 2021 году;

Бюджетные расходы исполняются в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на основе федерального, и регионального законодательства и нормативно-правовых актов муниципального района.

Вывод: Бюджет Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Основные направления бюджетной политики Бюджета Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учтены и отражены в структуре доходов и расходов бюджета. Все параметры дефицита районного бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ ограничениям. Контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района, считает, что предоставленный Бюджет Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, соответствует законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть его в установленном порядке.

Председатель контрольно-счетной комиссии
Ртищевского муниципального района
Саратовской области



Карякина О.П.