

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

ул. Красная б. г. Ртищево. Саратовской обл., 412031  
тел.(84540) 4-11-33 E-mail: [karyakinaop@yandex.ru](mailto:karyakinaop@yandex.ru)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 79 МП**

18.11.2019 г. № 08-11/89

г. Ртищево

на проект решения

«О бюджете Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов»

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района от 26.11.2018г. № 19-Р; Положение о контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области, утвержденное решением Собрании депутатов Ртищевского муниципального района от 21.12.2012г. № 17-91 (с изменениями от 24.01.2014г. № 2-5, от 11.08.2014г. № 9-49, от 22.06.2017г. № 16-114, от 23.05.2017г. № 14-104):

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Проект решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» (далее Проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

**1. Общие положения.**

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О проекте бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год» и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района (далее – Заключение), в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2020 года), Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; решения Собрании депутатов Ртищевского муниципального района от 25 августа 2010

г. № 7-53 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе (со всеми изменениями и дополнениями); планов мероприятий по повышению налоговых и неналоговых доходов, сокращению недоимки по уплате налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ртищевского муниципального района, по снижению долговой нагрузки на бюджет Ртищевского муниципального района, по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на период до 2020 года, утвержденных постановлением администрации Ртищевского муниципального района от 22 июля 2017 года № 972; плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ртищевского муниципального района до 2022 года», утвержденного постановлением администрации Ртищевского муниципального района от 15 апреля 2019 года № 355 (со всеми изменениями и дополнениями) (далее – План мероприятий по оздоровлению); распоряжения администрации Ртищевского муниципального района от 30 августа 2019 года № 700-р «О разработке проекта бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и об утверждении основных подходов по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2020-2022 годы; распоряжения Ртищевского муниципального района от 1 ноября 2019 года № 901-р «О проекте бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и среднесрочном финансовом плане района на 2020 - 2022 годы».

## **2. Общая характеристика проект решения о бюджете на 2020 год на плановый период 2021 и 2021 годов.**

Проект бюджета Ртищевского муниципального района формируется в трехлетнем формате – программным методом. Цель проекта бюджета - финансовое обеспечение задач и функций органов местного самоуправления, муниципальных казенных и бюджетных учреждений.

## **3. Соблюдение соответствия проекта бюджета и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.**

«В проекте бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов.

1. Основные характеристики проекта бюджета на 2020 год:

1.1. общий объем доходов районного бюджета в сумме 957879,2 тыс. рублей;

1.2. общий объем расходов районного бюджета в сумме 968879,2 тыс. рублей;

1.3. дефицит районного бюджета в размере – 11000,0 тыс. рублей.

1.4. предельный объем муниципального внутреннего долга района на 2020 год в сумме 179001,6 тыс. рублей;

1.5. верхний предел муниципального внутреннего долга района по состоянию на 1 января 2021 года в размере 21000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики проекта бюджета на 2021 год и на 2022 год:

2.1. общий объем доходов районного бюджета на 2021 год в сумме 740607,0 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 780515,3 тыс. рублей;

2.2. общий объем расходов районного бюджета на 2021 год в сумме 758607,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5000,0 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 761515,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10000,0 тыс. рублей;

2.3. дефицит районного бюджета на 2021 год в размере - 18000,0 тыс. рублей и профицит на 2022 год в размере 19000,0 тыс. рублей;

2.4. предельный объем муниципального внутреннего долга района на 2021 год в сумме 185417,7 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 192092,7 тыс. рублей;

2.5. верхний предел муниципального внутреннего долга района по состоянию на 1 января 2022 года в размере 39000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года в размере 20000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2020 год в сумме 22754,3 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 23223,3 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 23706,2 тыс. рублей;

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда:

на 2020 год в сумме 232531,6 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 17833,2 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 13709,1 тыс. рублей;

#### **4. Анализ показателей проекта бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В бюджет района подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 5,0 % от городского поселения, по нормативу 12,0 % от сельских поселений;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100,0 %;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системой – по нормативу 100,0 %;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 50 % от городского поселения, 60 % от сельских поселений;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – по нормативу 100 %;
- по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) – 100,0 %;
- плата за негативное взаимодействие на окружающую среду – 60,0 %.

В целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, кроме налогов закрепленных за местными бюджетами Бюджетным кодексом РФ. Законом Саратовской области №204-ЗСО «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от налога на доходы физических лиц», из областного бюджета передано в бюджет Ртищевского муниципального района 19,0 % налога на доходы физических лиц.

Расходы Ртищевского муниципального района предусмотрены с учетом следующих особенностей:

1. Сохранения в 2020 году повышенной с 1 октября 2019 года средней заработной платы по категориям работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»:

а) по педагогическим работникам общего образования, работникам учреждений культуры – до 28,1 тыс. рублей в месяц;

б) по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений – до 25,8 тыс. рублей в месяц;

в) по педагогическим работникам организаций дополнительного образования детей – до 28,6 тыс. рублей в месяц;

- по остальным категориям работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления (за исключением категорий работников, установленных Указами):

а) с учетом дополнительного повышения оплаты труда с 1 октября 2019 года на 5,0%;

б) увеличения с 1 января 2020 года МРОТ с 11280 рублей до 12130 рублей;

в) индексации на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2020 года 3,6%, с 1 октября 2021 года на 3,7%, с 1 октября 2022 года на 3,7%;

2. Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2020 - 2022 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

3. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы в 2020 году – в среднем 4,7 % к уровню 2019 года (без учета погашения просроченной кредиторской задолженности), в 2021 году – 3,6 % (к 2020 году) и в 2022 году – 3,6 % (к 2021 году).

4. Объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 – 2022 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются исходя из условий, действующих в 2019 году.

5. Объемы расходов за счет субвенций из областного бюджета местному бюджету на организацию исполнения передаваемых полномочий в 2020 - 2022 годах рассчитываются исходя из условий, установленных соответствующими Законами Саратовской области и методиками (проектами методик) расчетов.

6. Расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2020 - 2022 годах осуществляется исходя из:

• формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом пунктов 1 – 4, а также объемов налоговых платежей по земельному и транспортному налогам, налогу на имущество организаций с учетом актуализации налогооблагаемой базы, в том числе за счет новых объектов;

формирования субсидий на иные цели – исходя из необходимости достижения установленных в соответствующих государственных (муниципальных) программах целевых индикаторов, в том числе для достижения показателей повышения оплаты труда «указных» категорий работников, установленных в пункте 1.

7. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов.

8. Оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

Объем расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год оценивается в сумме 968879,2 тыс. рублей и на плановый период 2021 и 2022 годов соответственно в суммах 758607,0 тыс. рублей и 761515,3 тыс. рублей.

В формате муниципальных программ расходы прогнозируются в следующих размерах по годам: в 2020 году 841994,1 тыс. рублей или 86,9 % всех расходов на 2020 год, в 2021 году 638331,2 тыс. рублей или 84,1 % всех расходов на 2021 год, в 2022 году 642048,3 тыс. рублей или 84,3 % всех расходов на 2022 год.

В рамках муниципальной программы "Развитие системы образования на территории Ртищевского муниципального района" финансируются мероприятия подпрограмм дошкольного образования, общего и дополнительного образования детей, организация отдыха и занятости детей и подростков, обеспечиваются условия безопасности муниципальных учреждений образования, поощряются и поддерживаются одаренные дети, а также проводятся прочие мероприятия по отрасли образования. Расходы на реализацию данной муниципальной программы в 2020 году ожидаются в сумме 511247,2 тыс. рублей, в 2021 году – 532376,7 тыс. рублей, в 2022 году – 545227,9 тыс. рублей.

По муниципальной программе "Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры" реализуются мероприятия подпрограмм модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, софинансируются расходные обязательства по обеспечению жильем молодых семей, проводится градостроительное планирование развития территорий поселений Ртищевского муниципального района. В 2020 году на реализацию муниципальной программы планируются в сумме 4325,0 тыс. рублей, в 2021 году 3825,0 тыс. рублей и в 2022 году 3825,0 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Культура Ртищевского муниципального района» в проекте бюджета запланирована на 2020 год в сумме 90131,3 тыс. рублей, на 2021 год 80857,3 тыс. рублей, на 2022 год 75928,3 тыс. рублей. По данной программе финансируются следующие подпрограммы: развитие библиотечной системы, культурно – досуговая деятельность, а также развитие материально – технической базы сферы культуры.

В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы в Ртищевском муниципальном районе» расходы оцениваются: в 2020 году в сумме 234231,6 тыс. рублей, в 2021 году 19533,2 тыс. рублей, в 2022 году 15409,1 тыс. рублей. Планируются ремонты асфальтобетонного покрытия улиц в границах сельских населенных пунктов, обустройство улично-дорожной сети дорожными знаками, нанесение пешеходной дорожной разметки. Помимо реализации основных мероприятий в рамках дорожной деятельности, в 2020 году прогнозно ожидается поступление субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях на общую сумму 188880,5 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий муниципальной программы "Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, противодействие незаконному обороту наркотических средств и коррупции на

территории Ртищевского муниципального района" запланированы бюджетные ассигнования: в 2020 году в сумме 100,0 тыс. рублей, в 2021 году и 2022 году по 20,0 тыс. рублей каждого года планирования.

В рамках муниципальной программы «Развитие местного самоуправления Ртищевского муниципального района» реализуются мероприятия по укреплению материально-технической базы, развитию информационно-технологической структуры, обеспечению межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления, а также по развитию кадрового потенциала. На 2020 год запланировано 1778,0 тыс. рублей, в 2021 году 1538,0 тыс. рублей и в 2022 году 1457,0 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Содействие занятости населения Ртищевского муниципального района Саратовской области» осуществляется организация общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов расходы прогнозно по данной программе оцениваются в сумме 61,0 тыс. рублей ежегодно.

По муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ртищевском муниципальном районе» прогнозно предусмотрено софинансирование расходных обязательств по 10,0 тыс. рублей на каждый год бюджетного планирования.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в плановом периоде предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2021 год в размере 2,5% или 5000,0 тыс. рублей и 5% или 10000,0 тыс. рублей от общей суммы расходов местного бюджета (без учета расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых поступлений).

Вывод: Проект бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Основные направления бюджетной политики при составлении Проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» учтены и отражены в структуре доходов и расходов бюджета.

Контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района, считает, что предоставленный проект Решения собрания депутатов Ртищевского муниципального района «О проекте бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», соответствует законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть его в установленном порядке.

Председатель контрольно-счетной комиссии  
Ртищевского муниципального района  
Саратовской области



Карякина О.П.