Приложение № 1 к приказу финансового управления

администрации Ртищевского

муниципального района

от 04 декабря 2018 № 56

**Положение**

**о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований местного бюджета и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Настоящее Положение устанавливает порядок и методику планирования в процессе составления проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, с выделением видов бюджетных ассигнований, а также непосредственных и конечных результатов их использования, и порядок составления прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района.

**I. Общие положения**

1. Для целей настоящего Положения бюджетные ассигнования местного бюджета (далее – бюджетные ассигнования) группируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом утвержденных порядков ведения реестра расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района (далее – Порядок), и рассчитываются с учетом положений статей 69, 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств (далее – бюджет действующих обязательств) включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде (далее – период бюджетного планирования). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации (нормативов, размеров выплат, объемов отдельных расходов и т.д.), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств (далее – бюджет принимаемых обязательств) включаются:

бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, возникающих в связи с вступлением в силу в периоде бюджетного планирования предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов, договоров (соглашений) (далее – бюджетные ассигнования на исполнение новых расходных обязательств);

бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм, устанавливающих ставки (условия) оплаты труда (денежного содержания, денежного вознаграждения), численность работников бюджетной сферы (муниципальных служащих), размер социальных выплат населению, категории лиц, имеющих право на социальные выплаты, объем средств на реализацию утвержденных программ, и иных норм, определяющих объем бюджетных ассигнований на их исполнение (далее – бюджетные ассигнования на увеличение действующих расходных обязательств).

Для включения в бюджет действующих и принимаемых обязательств проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований с приведением непосредственных и конечных результатов их использования. Расчет объемов действующих и принимаемых обязательств осуществляется с учетом реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, (далее – План мероприятий), в части оптимизации действующих расходных обязательств.

**II. Полномочия финансового управления администрации Ртищевского муниципального района и главных распорядителей средств местного бюджета при планировании бюджетных ассигнований и составлении прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района**

3. Планирование бюджетных ассигнований местного бюджета и составление прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется в сроки, установленные распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 18 октября 2018 года № 822-р « О разработке проекта решения Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

4. При планировании бюджетных ассигнований местного бюджета и составлении прогноза консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района финансовое управление администрации Ртищевского муниципального района:

составляет предварительный прогноз расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на период бюджетного планирования;

формирует и доводит до главных распорядителей средств местного бюджета (далее – главные распорядители) в установленные сроки предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета для исполнения действующих и принимаемых обязательств Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района на период бюджетного планирования;

анализирует и обобщает представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета;

составляет прогноз консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2019-2021 годы и представляет его на рассмотрение межведомственной комиссии;

формирует проект решения « О проекте решения Собрания депутатов Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и пакет необходимых к нему документов и материалов;

формирует проекты решений «О проекте решений Советов поселений, входящих в состав Ртищевского муниципального района «О бюджетах поселений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и пакет необходимых к ним документов и материалов отдельно по каждому поселению.

5. Для планирования бюджетных ассигнований местного бюджета и составления прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района главные распорядители представляют в финансовое управление администрации Ртищевского муниципального района:

реестры расходных обязательств главных распорядителей средств местного бюджета, сформированные в соответствии с Порядком;

предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению с приложением перечня бюджетных ассигнований по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению и обоснований бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2019 -2021 годы (далее – обоснования бюджетных ассигнований) по формам согласно приложениям № 3, 4 к настоящему Положению;

оценку потребности в средствах местных бюджетов на выплату заработной платы с начислениями, в том числе по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597,
от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, и прогноз изменения численности указанных категорий работников, по форме согласно приложению № 5 к настоящему Положению;

распределение предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на публичные обязательства, включая публичные нормативные обязательства, планируемые к предоставлению в 2019 -2021 годах за счет средств местного бюджета, по форме согласно приложению № 6 к настоящему Положению;

предложения по включению в перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых планируется предоставлять субсидии из областного бюджета в 2019-2021 годах, по форме согласно приложению № 7 к настоящему Положению;

расчеты объемов бюджетных расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) муниципальными учрежде-ниями по форме согласно приложению № 8;

оценку прогнозных объемов расходов местных бюджетов в разрезе поселений (городских и сельских поселений) на 2019-2021 годы с учетом установленного законодательством разграничения расходных полномочий;

иные материалы по формам и в сроки, устанавливаемые финансовым управлением администрации Ртищевского муниципального района.

6. Представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств и оценка прогнозных объемов расходов местных бюджетов на период бюджетного планирования должны соответствовать доведенным финансовым управлением администрации Ртищевского муниципального района до соответствующих главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований местного бюджета на соответствующий год и методике оценки прогнозных объемов расходов местных бюджетов.

7. Финансовое управление администрации Ртищевского муници-пального района (при необходимости) рассматривает обоснованность распределения главными распорядителями предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств и оценки объемов расходов местных бюджетов на период планирования, формирует сводный перечень несогласованных вопросов, предусматривающих увеличение общего объема предельных бюджетных ассигнований местного бюджета и (или) прогнозных объемов расходов местного бюджета, с соответствующими расчетами и обоснованиями для последующего их рассмотрения.

**III. Методика планирования бюджетных ассигнований**

**местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

8. Для планирования бюджетных ассигнований используются следующие методы:

а) нормативный метод – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах, по формуле:

БА=n\*K, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

n – норматив расходов на одного условного носителя расходного обязательства (части расходного обязательства);

K – планируемая (прогнозируемая) численность условных носителей расходного обязательства (ед.) в соответствующем году.

б) метод индексации – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю) или иной коэффициент изменения по формуле:

БА=R\*t, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

R – объем расходов в году, предшествующем планируемому;

t – коэффициент индексации или изменения объема расходов в планируемом году по сравнению с предыдущим годом;

в) плановый метод – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте.

г) иные методы расчета бюджетных ассигнований, отличные от нормативного метода, метода индексации и планового метода, включая экспертную оценку.

9. За базу для формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной 2019 год принимаются бюджетные ассигнования по расходам местного бюджета в базовом 2018 году, утвержденные решением Собрания Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2018 год» (в ред. от 17 августа 2018 года № 35-255), с учетом реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ртищевского муниципального района.

При этом из базовых бюджетных ассигнований исключаются расходные обязательства, срок действия которых не распространяется на период бюджетного планирования (в том числе на погашение кредиторской задолженности и(или) исполнение судебных решений и решений налоговых органов о взыскании налогов и сборов), а также финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, межбюджетных субсидий и других целевых поступлений, в том числе из федерального бюджета.

По обязательствам, исполнение которых в базовом году осуществляется не с начала года, в очередном году объем базовых бюджетных ассигнований приводится к годовому объему.

10. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на период бюджетного планирования рассчитываются с применением прогнозных коэффициентов их изменения, основанных на прогнозе социально-экономического развития Ртищевского муниципального района и особенностях формирования расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2019 – 2021 годы, утвержденных распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 18 октября 2018 года № 821 – р.

Объем предельных бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов местного бюджета с учетом сальдо источников финансирования дефицита местного бюджета. В случае невыполнения данного соотношения действующие обязательства подлежат сокращению.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в местный бюджет при условии обеспечения доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

11. Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Саратовской области от 10 мая 2011 года № 240 –П (с учетом внесенных изменений).

12.  Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – «указные» категории работников), осуществляется иным методом с учетом соблюдения достигнутых в 2018 году целевых ориентиров с учетом их доведения в среднем до размеров, установленных протоколом от 23 августа 2018 года № 1 заседания межведомственной комиссии.

Планирование в 2019 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов муниципальной власти области, средняя заработная плата которых в 2018 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11163 рубля в месяц, осуществляется иным методом с учетом увеличения с 1 января 2019 года МРОТ до 11280 рублей (прогнозно).

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда всех категорий работников муниципальных казенных, бюджетных (автономных) учреждений (за исключением «указных» категорий работников и работников, заработная плата которых в 2018 году ниже МРОТ), органов местного самоуправления Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района рассчитываются методом индексации. В случае если в текущем финансовом году и (или) в периоде бюджетного планирования произошла или планируется оптимизация органов местного самоуправления Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района и (или) сети муниципальных казенных, бюджетных (автономных) учреждений, либо приостановление норм об индексации, объемы бюджетных ассигнований на оплату труда их работников рассчитываются иным методом.

13. Объемы бюджетных ассигнований на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации рассчитываются методом индексации. В случае если в периоде бюджетного планирования планируется оптимизация органов местного самоуправления Ртищевского муниципального района и (или) поселений, входящих в состав муниципального района и (или) сети муниципальных казенных, бюджетных (автономных) учреждений, объемы бюджетных ассигнований на указанные выплаты рассчитываются иным методом.

14. Объемы бюджетных ассигнований на оплату выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, в том числе на капитальный ремонт и закупку оборудования, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенных учреждений) в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются:

методом индексации на уровень инфляции или на иной коэффициент;

плановым методом в соответствии с муниципальными программами Ртищевского муниципального района.

15. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим правовым актам (проектам правовых актов), либо иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансового обеспечения, предусмотренных действующими правовыми актами.

16. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе исполняемых органами местного самоуправления Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются нормативным методом, методом индексации, если это предусмотрено нормативным правовым актом, либо иным методом.

17. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, рассчитываются нормативным методом с применением условного расчетного норматива, либо иным методом.

18. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий:

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Ртищевского муниципального района, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, либо методом индексации на уровень инфляции или на иной коэффициент;

муниципальным бюджетным и (или) автономным учреждениям:

а) на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с муниципальными заданиями (их проектами) рассчитываются нормативным методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Ртищевского муниципального района, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

б) на иные цели – плановым методом либо методом индексации на уровень инфляции или иной коэффициент;

19. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, а также муниципальным автономным и (или) бюджетным учреждениям рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций или иным методом.

20. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2019-2021 годах определяется иным методом в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части местного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, начиная с 1 января 2019 года.

21. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам местного бюджета, софинансирование которых в 2019-2021 годах планируется за счет целевых федеральных межбюджетных трансфертов, резервируется в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на аналогичные цели Решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по состоянию на 1 июля 2018 года для последующего их распределения под конкретные направления по мере поступления от главных распорядителей подтверждений о софинансировании из федерального центра.

22. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов (за исключением межбюджетных трансфертов на исполнение публичных нормативных обязательств области) рассчитываются методом индексации, нормативным, плановым и иными методами с учетом положений нормативных правовых актов Ртищевского муниципального района и поселений, входящих в состав муниципального района (их проектов), на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

23. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения муниципальных долговых обязательств Ртищевского муниципального района или иным методом.

**IV. Формирование обоснований бюджетных ассигнований**

**местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

24. В целях составления обоснований бюджетных ассигнований (приложения № 3, 4 к настоящему Положению):

под перечнем бюджетных ассигнований понимается формируемый главным распорядителем на основе реестра расходных обязательств главного распорядителя перечень наименований бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, по которым возможно приведение непосредственного и (или) конечного результата использования бюджетного ассигнования (непосредственного и (или) конечного результата деятельности главного распорядителя);

под непосредственным результатом использования бюджетного ассигнования (непосредственным результатом деятельности главного распорядителя средств местного бюджета) понимается количественная характеристика оказанных для третьей стороны муниципальных услуг, выполненных государственных муниципальных функций в процессе осуществления деятельности главного распорядителя, обусловленная объемом и структурой предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований и незначительным воздействием внешних факторов;

под конечным результатом использования бюджетного ассигнования (конечным результатом деятельности главного распорядителя) понимается целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно-значимых интересов и потребностей в сфере ведения главного распорядителя, вызванное достижением непосредственных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя), а также внешними по отношению к главному распорядителю факторами.

25. Перечень бюджетных ассигнований (далее – Перечень) (приложение № 2 к настоящему Положению) и обоснования бюджетных ассигнований представляется главными распорядителями одновременно с предложениями по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований.

26. При составлении Перечня в отдельное (самостоятельное) бюджетное ассигнование группируются расходные обязательства (часть расходного обязательства), исполнение которых (которой) направлено на достижение одних и тех же непосредственных и (или) конечных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных и (или) конечных результатов деятельности главного распорядителя). Если исполнение одного расходного обязательства направлено на достижение нескольких непосредственных и (или) конечных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных и (или) конечных результатов деятельности главного распорядителя), то данное расходное обязательство детализируется на несколько бюджетных ассигнований.

В качестве отдельного (самостоятельного) бюджетного ассигнования выделяются бюджетные ассигнования на оказание отдельной государственной (муниципальной) услуги, исполнение отдельного публичного нормативного обязательства или нескольких публичных нормативных обязательств, предоставляемых одной категории населения, отдельных или нескольких публичных обязательств.

 Расходные обязательства по реализации ведомственных целевых программ и (или) основных мероприятий муниципальных программ Ртищевского муниципального района выделяются в качестве отдельных бюджетных ассигнований (с учетом видов ассигнований).

При формировании Перечня в состав бюджетных ассигнований включаются также расходные обязательства, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены только в отчетном и (или) текущем финансовом году. При этом обоснования бюджетных ассигнований не составляются.

27. Обоснования бюджетных ассигнований составляются главным распорядителем отдельно для каждого бюджетного ассигнования из Перечня.

В обоснование бюджетных ассигнований включаются:

а) правовые основания возникновения расходных обязательств, на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования;

б) объемы бюджетных ассигнований:

для исполнения действующих расходных обязательств – в отчетном и текущем финансовых годах и в периоде бюджетного планирования;

для исполнения принимаемых обязательств – в периоде бюджетного планирования;

в) показатели непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований (непосредственных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя):

на исполнение действующих расходных обязательств – в отчетном и текущем финансовых годах и в периоде бюджетного планирования;

на исполнение принимаемых обязательств – в периоде бюджетного планирования;

г) показатели конечных результатов использования бюджетных ассигнований (конечных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя), на достижение которых направлены непосредственные результаты использования бюджетных ассигнований.

28. При подготовке обоснований бюджетных ассигнований главные распорядители обеспечивают:

соответствие указанных в обоснованиях бюджетных ассигнований правовых оснований расходных обязательств данным реестра расходных обязательств главного распорядителя;

соответствие указанных в обоснованиях на период бюджетного планирования объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств доведенным до главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований;

соответствие указанных в обоснованиях на период бюджетного планирования показателей непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию ведомственных целевых программ и (или) основных мероприятий муниципальных программ Ртищевского района, включая показатели муниципальных заданий, соответственно показателям, установленным в муниципальных программах Ртищевского района, и показателям, характеризующим качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам государственных (муниципальных) услуг, указанным в муниципальных заданиях, а также соответствие показателей конечных результатов показателям, указанным в программных документах социально-экономического развития района, иных документах, определяющих показатели конечных результатов использования бюджетных ассигнований на соответствующий период.